



ARTCal  
AUTORITÀ REGIONALE DEI TRASPORTI  
DELLA CALABRIA

Decreto n. 6 del 10.10.2018

**Oggetto: Decreto a contrarre e affidamento del servizio di supporto legale ex art 36, co 2, del D.lgs. n. 50/16 per la procedura di affidamento dei Servizi di trasporto pubblico passeggeri su autobus e altre modalità complementari nel bacino della Regione Calabria trasporto pubblico locale su gomma. Accertamento e Prenotazione impegno di spesa. CIG Z24252B039**

Ai sensi dell'art. 37 del Regolamento di Contabilità ARTCal (approvato con Delibera n. 22/2017), si attesta che per l'impegno assunto esiste copertura finanziaria.

## Il Direttore

### Visti:

- la L.r. n. 35/2015 "Norme per i servizi di trasporto pubblico locale" e ss.mm.ii., ed in particolare l'art. 13 che ha istituito l'Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria quale Ente di governo del bacino unico regionale di interesse regionale in materia di TPL;
- il DPGR n. 117 del 30.10.2017, con il quale si è proceduto alla nomina del dott. Francesco Cribari, quale commissario dell'Art-Cal;
- il DPGR n. 9 del 20.02.2018, con il quale è stato confermato il dott. Francesco Cribari quale Commissario dell'Art-Cal;
- la DGR n. 83 del 19.03.2018, con la quale sono state affidate le funzioni di Direttore reggente dell'ARTCal all'Avv. Valeria Adriana Scopelliti, dirigente di ruolo della Giunta Regionale in servizio presso il Dipartimento "Infrastrutture, Lavori Pubblici e Mobilità";
- il DPGR n. 30 del 26 aprile 2018, con il quale è stato nominato il Direttore reggente dell'Ente, ai sensi dell'art. 13, comma 9, della L.r. n. 35/2015;
- la D.G.R. n. 236 del 2016, "Regolamento di funzionamento dell'Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (Art-Cal)";
- il Regolamento regionale n. 14/2016 avente ad oggetto il "Regolamento di funzionamento dell'Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (Art-Cal)";
- lo Statuto dell'Art-Cal, approvato con delibera n.1/2017;
- il Regolamento di contabilità, approvato con la Delibera ARTCal n. 22 del 2017;
- la L. n. 241 del 1990, "Nuove norme sul procedimento amministrativo", e ss.mm.ii.;
- la L.r. n. 19/2002, "Norme sul procedimento amministrativo, la pubblicità degli atti ed il diritto di accesso", e s.m.i.;
- gli artt. 4, 10, 16 e 17 del D.lgs. n. 165 del 2001, "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e ss.mm.ii.;
- il D.lgs. n. 50 del 2016, "Codice dei contratti pubblici", e s.m.i.;
- le Linee guida n. 3 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";
- le Linee guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", aggiornate con la Delibera n. 206 del 2018;
- la Delibera n. 36 del 2018, Determinazione delle modalità di svolgimento del procedimento nell'ambito di un affidamento diretto del servizio di trasporto pubblico ferroviario regionale;
- la Delibera n. 38 del 2018, Approvazione schema di Patto d'integrità;
- la Delibera n. 42 del 2018, Approvazione del bilancio di previsione finanziario di ARTCal per gli anni 2018-2020;
- la Delibera n. 43 del 2018, Approvazione del Documento di Programmazione Aziendale 2018/2020 (DPA);
- la L.r. n. 55 del 2017, "Legge di stabilità regionale 2018";
- la L.r. n. 56 del 2017, "Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2018-2020";
- la D.G.R. n. 635 del 2017, "Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2018 - 2020 (artt.11 e 39, c.10, d.lgs 23.6.2011, n.118)";
- la D.G.R. n. 636 del 2017, "Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2018-2020";
- il Decreto n. 2 del 2018, di "Approvazione schema di Accordo con il Dipartimento n. 6 "Infrastrutture, Lavori pubblici e Mobilità" della Regione Calabria;

- la Delibera n. 34 del 2018, "Misure per l'efficientamento della struttura: approvazione macrostruttura Autorità regionale dei trasporti in Calabria", che quantifica il fabbisogno di personale in 28 unità;
- la DGR n. 29/2016 "Programmazione dei servizi di trasporto pubblico locale su gomma e servizi su ferro ex art.8 d.lgs. 422/1997 - I Trimestre 2016";
- la DGR n. 238/2016 "Programmazione dei servizi di trasporto pubblico locale per l'anno 2016";
- l'avviso di preinformazione ex articolo 7 del Regolamento (CE) n. 1370/2007, relativamente all'affidamento dei Servizi di trasporto pubblico passeggeri su autobus e altre modalità complementari nel bacino della Regione Calabria pubblicato su G.U.U.E. del 31/05/2016;
- la DGR n. 418 del 2018 recante DETERMINAZIONE DEL LIVELLO MINIMO DEI SERVIZI MINIMI (ART. 16 D.LGS 422/1997 ART. 5 DELLA L.R. 35/2015) - PRESA D'ATTO DEL RAGGIUNGIMENTO DELL'INTESA CON GLI ENTI LOCALI E TRASMISSIONE AL CONSIGLIO REGIONALE.

**Premesso che:**

- l'art. 13 della L.r. n. 35/2015 ha istituito l'Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (ARTCal), quale Ente di governo del bacino unico regionale in materia di trasporto pubblico locale;
- in materia di trasporto su gomma, l'ARTCal agisce conformemente alla pianificazione e alla programmazione regionale, provvedendo all'affidamento e esecuzione dei contratti di servizio, direttamente o per delega all'Agenzia Reti e Mobilità;
- nell'ambito del predetto affidamento occorre comunque assicurare il rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica;

**Dato atto che**, anche in ragione dell'attuale assetto organizzativo di ARTCal, privo di dipendenti, il RUP nell'ambito del procedimento di affidamento dei Servizi di trasporto pubblico passeggeri su autobus e altre modalità complementari nel bacino della Regione Calabria, è individuato ad oggi nella persona dell'Avv. Valeria A. Scopelliti, Direttore reggente di ARTCal.

**Dato altresì atto che** il Responsabile Unico del Procedimento necessita di un supporto di natura legale data la complessità della materia (servizi esclusi dal codice degli appalti) e la specificità della procedura.

**Rilevato che** pertanto la motivazione dell'istanza di supporto al procedimento di affidamento del servizio su gomma si fonda sulla complessità e sulla particolare rilevanza della procedura di affidamento dei servizi di trasporto locale su gomma, che implica la trattazione di problematiche legali molto specifiche e articolate, rendendo necessario il coinvolgimento di professionalità e specializzazione non rinvenibili all'interno dell'amministrazione e nello specifico di ARTCal, per come detto.

**Considerato che:**

- il RUP, nello svolgimento delle proprie funzioni tecnico/amministrative previste dall'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 ha necessità di essere supportato da figure professionali specialistiche negli ambiti tecnico, economico-finanziario, amministrativo, organizzativo e legale;
- tali figure, ancorché specialistiche negli ambiti sopra citati, dovranno anche essere di comprovata esperienza nella gestione amministrativa dei contratti afferenti i servizi pubblici;
- si rende necessario il supporto specialistico e professionale nell'ambito legale, con comprovata esperienza in relazione alla gestione dei contratti afferenti i servizi pubblici di particolare importanza e complessità ed in materia di trasporti.

**Rilevato, inoltre, che:**

- sussistono, altresì, i presupposti richiesti dall'art. 31, D.lgs. n. 50/2016 in quanto l'organico dell'amministrazione presenta carenze accertate;
- nell'attuale assetto organizzativo di ARTCal, il Direttore reggente è stato nominato con DPGR n. 30 del 26 aprile 2018 e non vi è ulteriore personale in servizio presso l'amministrazione;
- a fronte delle carenze sopra indicate, si deve disporre l'affidamento dei compiti di supporto all'attività del responsabile del procedimento in relazione all'ambito legale, con le procedure previste dal D.lgs. n. 50/2016 per gli incarichi di servizi.

**Dato atto** che il compito di supporto alle attività del RUP può essere affidato a un soggetto che, sulla base del curriculum, risulti essere in possesso delle specifiche competenze nella materia in cui il supporto deve essere fornito, e che abbia stipulato adeguata polizza assicurativa a copertura dei rischi professionali.

**Atteso quanto sopra e che:**

- in applicazione dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.lgs. n. 50 del 2016, l'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro, oltre IVA e oneri di legge, può avvenire tramite affidamento diretto per la anzidetta figura professionale specialistica in ambito legale;
- tale affidamento, per come raccomandato nelle linee guida dell'ANAC, deve avvenire in ossequio ai principi di non discriminazione e concorrenza, svolgendo una preliminare indagine semplicemente esplorativa del mercato, volta ad identificare i potenziali affidatari;
- vista la nota del prot. 331390 del 03/10/2018 di richiesta di accesso per consultazione della *"short-list di professionisti finalizzata all'affidamento di incarichi di collaborazione professionale nell'ambito delle funzioni dipartimentali"* istituita presso il Dipartimento Infrastrutture, Lavori Pubblici, Mobilità, approvata con decreto D.G. n. 11621 del 2012 e successivamente modificata e approvata con decreto D.G. n. 6259 del 2015;
- vista la consultazione quale indagine di mercato dei cv dei professionisti iscritti alla data di estrazione come da elenco in atti al prot. SIAR n. 331448 del 03/10/2018 e valutato che non sussistono
- si procederà mediante manifestazione di interesse per assicurare massima diffusione e trasparenza alla procedura da pubblicarsi sul sito istituzionale per giorni 15, da considerarsi quale indagine di mercato;
- a seguito della predetta manifestazione d'interesse si individuerà, tra coloro che avranno prestato disponibilità, il soggetto al quale affidare l'incarico in considerazione del curriculum posseduto.

**Valutato** che il compenso stimato per l'espletamento dei servizi di che trattasi ha un importo pari a Euro 38.000,00, oneri e IVA esclusa, sulla base di affidamenti analoghi verificati attraverso indagini informali di mercato.

**Tenuto conto:**

- della complessità dei compiti e delle funzioni intestate al responsabile del procedimento, nonché della necessità di migliorare l'efficienza, l'efficacia e i tempi di svolgimento dell'azione amministrativa, un supporto di natura specialistica al procedimento amministrativo contribuisce a garantire il raggiungimento dei predetti obiettivi, riferibili al principio di buon andamento dell'amministrazione;
- che in esito a specifici approfondimenti congiunti dello stato del procedimento, nonché a una più puntuale definizione del supporto richiesto, effettuati successivamente alla candidatura di cui sopra, è stato possibile per l'Amministrazione accertare la qualificazione del soggetto candidato spontaneamente e per lo stesso soggetto valutare l'entità del supporto richiesto.

**Visti:**

- l'Allegato "A", relativo allo schema Avviso di manifestazione d'interesse;

- l'Allegato "B", relativo allo schema di disciplinare afferente alle condizioni giuridiche ed economiche connesse al servizio di supporto, che costituisce parte integrante del presente provvedimento.

**Ritenuto**, sulla scorta di tutto quanto finora esposto, di dover ricorrere al servizio di supporto in ambito legale alle attività del RUP.

**Ritenuto**, pertanto:

- urgente, in considerazione delle attuali fasi del procedimento in corso (verifica giuridica dell'attività istruttoria, perfezionamento della procedura di affidamento, verifica della documentazione amministrativa, valutazione degli aspetti tecnico-procedurali sull'attuazione del contratto), procedere all'individuazione di 1 (una) figura nell'ambito legale, tenendo conto delle diverse specificità connesse agli argomenti da trattare;
- opportuno, considerate le tematiche da trattare, l'impegno richiesto e le tempistiche connesse all'emissione di atti/provvedimenti relativi al provvedimento, di individuare una figura in ambito giuridico, con un compenso complessivo di Euro 38.000,00 oneri e IVA esclusa.

**Dato atto che** la spesa relativa all'acquisizione del suddetto *servizio di supporto* può essere preventivata in Euro 38.000,00 oneri e IVA esclusa e 1000,00 di rimborso di spese vive, pari a **Euro 49.214,40 Iva e oneri inclusi**.

**Richiamato** il paragrafo 5 dell'allegato 4/2 al D.lgs. n. 118/2011, ai sensi del quale si dispone che ogni procedimento amministrativo che comporta spese deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha originato il procedimento di spesa.

**Attestato che:**

- ricorrono i presupposti per procedere all'accertamento somme, da creditore Regione Calabria ex art. 13 della L.r. n. 35/15, giusta proposta n. 8/18 generata automaticamente dal sistema ai sensi dell'art. 53 e dal paragrafo 5 dell'allegato 4/2 del D.lgs. n. 118/2011 sul capitolo E20101012001 annualità 2018;

**Attestato che:**

- ricorrono i presupposti per procedere all'assunzione dell'impegno, ai sensi delle disposizioni previste dall'art. 56 e dal paragrafo 5 dell'allegato 4/2 del D.lgs. n. 118/2011;
- per l'impegno di che trattasi è stata riscontrata la necessaria copertura finanziaria sul pertinente capitolo U1030211012, e la corretta imputazione della spesa sul bilancio dell'esercizio finanziario 2018.

**Ritenuto** di provvedere alla prenotazione d'impegno di **Euro 49.214,40 Iva e oneri inclusi** sul capitolo U1030211012 del bilancio ARTCal, giusta proposta n. 9/18 generata automaticamente dal sistema.

**Considerato**, per quanto sopra riportato, che con il presente decreto è necessario determinare a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016 circa l'affidamento dei servizi di supporto all'attività del RUP, per come sopra specificato, mediante la procedura dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.lgs. n. 50/2016.

**Dato atto che** il Direttore reggente è stato nominato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 30 del 26 aprile 2018 e che, alla data odierna, e non vi è ulteriore personale in servizio presso ARTCal.

**Attestata**, sulla scorta dell'istruttoria effettuata, la regolarità amministrativa nonché la legittimità e correttezza del presente atto

## Decreta

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:

1. **DI DETERMINARE** a contrarre, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016, per l'individuazione, quale supporto all'attività del RUP in relazione allo "svolgimento del procedimento nell'ambito di un affidamento diretto del servizio di trasporto pubblico ferroviario regionale", di un supporto specialistico in ambito giuridico, con comprovata esperienza in relazione alla gestione dei contratti afferenti i servizi pubblici di particolare importanza e complessità.
2. **DI INDIVIDUARE**, a seguito di manifestazione d'interesse, la professionalità richiesta sulla base del profilo e curriculum posseduto, con conferimento di un contratto di servizi di importo pari a Euro 38.000,00 oneri e IVA esclusi e riconoscimento di massimo Euro 1.000,00 quale rimborso spese vive.
3. **DI APPROVARE** l'Allegato "A", relativo allo schema di Avviso di manifestazione d'interesse.
4. **DI APPROVARE** l'Allegato "B", relativo allo schema di convenzione da sottoscrivere tra l'ARTCal e il professionista cui conferire l'incarico, stante che nel medesimo contratto sarà determinato lo specifico oggetto del servizio, i termini, la durata e le modalità, nonché la quantificazione economica spettante, nei limiti di cui ai punti 2 e 5 del presente decreto.
5. **DI STABILIRE** che la durata dell'incarico che sarà conferito, per il quale è previsto un importo pari a Euro 38.000,00 oneri e IVA esclusi e riconoscimento di massimo Euro 1.000,00 quale rimborso spese vive, è connessa alla durata della procedura di affidamento dei servizi di trasporto locale su gomma.
6. **DI STABILIRE** che l'affidatario:
  - ai sensi dell'art. 3 della L. n. 136/2010, assumerà, a pena di nullità del contratto, gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari impegnandosi alla comunicazione del conto corrente dedicato.
  - ai sensi del D.lgs. n. 33/13 presenterà dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità/inconferibilità
  - ai sensi della Delibera n. 38/18 sottoscriverà il patto di integrità.
7. **DI ACCERTARE** la somma di Euro **49.214,40** (IVA e oneri inclusi) sul capitolo del bilancio ARTCal E20101012001 da debitore Regione Calabria ex art. 13 della L.r. n. 35/15, giusta scheda n. 8/18 generata automaticamente dal sistema ed allegata al presente atto.
8. **DI PRENOTARE l'impegno** della somma di Euro **49.214,40** (IVA e oneri inclusi) sul capitolo del bilancio ARTCal U1030211012 giusta scheda n. 9/18 generata automaticamente dal sistema ed allegata al presente atto.
9. **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento sul sito web istituzionale e sull'Albo on line dell'ARTCal, ai sensi del D.lgs. n. 33/2013 e s.m.i.

*Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale da proporsi entro il termine di 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, da proporsi entro 120 giorni.*

  
Il Direttore reggente  
Avv. Valeria Adriana Scopelliti